



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE referitoare la

#### Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu privind mobilitatea militară JOIN(2025) 846 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/101/11.03.2026,

**Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.**

#### Art.1. - Senatul României

(1) Consideră că:

- a) documentul reia direcțiile stabilite prin Cartea albă privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030 și confirmă că optimizarea mobilității militare este o condiție esențială pentru credibilitatea posturii de descurajare a UE, pentru sprijinul acordat Ucrainei și pentru consolidarea cooperării UE-NATO. În acest sens, Comunicarea propune o schimbare de ritm, prin trecerea de la măsuri fragmentate la un cadru coerent, integrat și operațional;
- b) documentul urmărește facilitarea suplimentară a transporturilor militare și instituirea, până la finalul anului 2027, a unei Zone UE de mobilitate militară. Aceasta reprezintă primul pas concret către un „Schengen militar”, construit pe trei piloni: reglementare armonizată, infrastructură adaptată dublei utilizări și capabilități logistice adecvate;

(2) Constată că prezentul document:

- a) subliniază că actualele proceduri naționale divergente, termenele lungi de autorizare și lipsa interoperabilității infrastructurii afectează grav capacitatea UE de a reacționa rapid în situații de criză, motiv pentru care este necesară o abordare unitară la nivel european;
- b) evidențiază și necesitatea stimulării achiziției de capabilități de transport și echipamente logistice, precum și extinderea inițiativelor de tip „pooling & sharing” pentru a acoperi lacunele existente la nivelul statelor membre;
- c) acordă o atenție deosebită conectivității cu vecinătatea estică, în special cu Ucraina și Republica Moldova, care trebuie integrate în eforturile europene de dezvoltare a infrastructurii pe principalele coridoare de transport. Extinderea coridoarelor TEN-T către aceste state și investițiile deja în curs în infrastructura cu dublă utilizare sunt prezentate ca elemente esențiale pentru securitatea regională și pentru funcționarea viitoarei Zone UE de mobilitate militară;

Prezenta Comunicare leagă aceste ambiții de viitorul Cadru Financiar Multianual 2028-2034, în care Comisia propune alocarea a peste **17 miliarde EUR** pentru mobilitatea militară în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei. Această creștere substanțială reflectă atât amploarea investițiilor necesare, cât și urgența adaptării infrastructurii europene la standardele militare. Fondurile de coeziune, instrumentul SAFE,

InvestEU și viitorul program-cadru de cercetare vor completa acest efort, oferind statelor membre multiple surse de finanțare pentru proiecte cu dublă utilizare.

**(3) Solicită:**

- a) acordarea unei atenții sporite și alocarea unei finanțări adecvate pentru consolidarea coridoarelor de transport care traversează statele membre situate pe flancul estic, având în vedere importanța geopolitică a acestora, precum și necesitatea dezvoltării capacităților maritime, a mobilității militare și a protecției infrastructurii critice maritime din zona Mării Negre;
- b) clarificarea noțiunii de „situație excepțională”, prin raportare la conceptele juridice de forță majoră și caz fortuit, în contextul revocării autorizației pentru transportul militar;
- c) asigurarea conformității măsurilor referitoare la reziliența infrastructurii strategice cu dublă utilizare, prevăzute în propunerea de regulament, cu Directiva (UE) 2022/2557 privind reziliența entităților critice, în vederea evitării unei complexități normative inutile și a creării unor sinergii între mecanismele relevante;
- d) instituirea unei alocări financiare distincte, necompetitive, la nivelul Uniunii Europene, destinată lucrărilor de infrastructură din statele membre situate pe flancul estic al NATO.

**(4) Recomandă Comisiei Europene:**

- a) având în vedere cerințele și necesitățile mobilității militare, orientarea investițiilor Uniunii Europene în următorul Cadru Financiar Multianual în vederea:
  - i) asigurării libertății de deplasare pe infrastructura rutieră și feroviară, fără restricții de gabarit sau tonaj;
  - ii) dezvoltării unor rute alternative de transport, de rezervă, în afara celor patru coridoare europene stabilite;
  - iii) creării și dotării unor capacități de intervenție rapidă, capabile să acționeze într-un interval de maximum două ore pentru deblocarea sau refacerea porțiunilor ori punctelor aflate pe rutele stabilite de transport, în cazul producerii unor incidente care ar putea genera întreruperea sau întârzierea deplasării transporturilor militare;
  - iv) asigurării personalului calificat cu atribuții specifice, care să contribuie la fluidizarea transporturilor militare atât în punctele de îmbarcare și debarcare, cât și pe durata deplasării acestora;
- b) includerea tuturor activităților necesare asigurării funcționării în siguranță a rețelei de transport pentru mobilitatea militară într-un plan de investiții distinct, care să prevadă linii bugetare dedicate și apeluri pentru modernizări tehnologice pe fiecare componentă care interacționează cu deplasarea rapidă a tehnicii militare și a personalului; susține, totodată, luarea în considerare de către Comisia Europeană a extinderii eligibilității costurilor, pentru a evita pierderea resurselor disponibile;

**(5) Apreciază necesitatea creării unor fonduri dedicate investițiilor în infrastructura de mobilitate militară transfrontalieră, aliniate cu prioritățile de apărare și securitate ale statelor membre și, în paralel, simplificarea procedurilor de autorizare a transportului militar.**

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, ... martie 2026

Nr. ....

XXV || 329 / 12.03.2026



## Comisia pentru Afaceri Europene

### RAPORT

la

### Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu privind mobilitatea militară

**JOIN (2025) 846 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării comune către Parlamentul European și Consiliu privind mobilitatea militară, JOIN (2025) 846 final.**

Dezbaterile au avut loc în ședința din 10 martie a.c la care au participat Secretari de stat din Ministerului Afacerilor Externe – doamna Clara Staicu și din Ministerul Transporturilor – domnul Ionel Scriosteanu.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului Transporturilor, Ministerului Apărării, Ministerului de Finanțe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu au formulat observații.

#### **Descrierea documentului european:**

Comunicarea comună privind mobilitatea militară prezintă principalele progrese înregistrate în direcția consolidării mobilității militare, cu referire la: Angajamentul privind mobilitatea militară din 2024; revizuirea Regulamentul pentru dezvoltarea

**JOIN (2025) 846 final**

rețelei transeuropene de transport (TEN-T) pentru a angaja statele membre să integreze mobilitatea militară în politica europeană în domeniul transporturilor; adoptarea celor patru coridoare prioritare multimodale de mobilitate militară pentru a direcționa viitoarele investiții în infrastructura cu dublă utilizare din această rețea și pentru a le acorda prioritate; sprijinul financiar alocat prin intermediul Cadrului financiar multianual 2021-2027 (Mecanismul pentru Interconectarea Europei/ CEF, instrumentul SAFE și Fondul european de apărare/FEA).

Documentul identifică barierele semnificative persistente în calea mobilității militare eficiente în UE și le grupează pe cinci categorii, după cum urmează:

1. Fragmentarea normelor naționale: proceduri divergente privind autorizațiile; termene de aprobare excesive; reglementări neharmonizate privind bunuri periculoase și încărcăturile excepționale;
2. Infrastructură insuficient adaptată la dubla utilizare: poduri, tuneluri și rețele feroviare neadaptate pentru încărcături grele; capacitate limitată în porturi și aeroporturi; vulnerabilități ale infrastructurilor critice la atacuri hibride și cibernetice;
3. Proceduri vamale greoaie: utilizare insuficientă a formularelor UE/NATO 302; aplicare neuniformă a simplificărilor vamale;
4. Capacități logistice limitate: lipsa unei imagini de ansamblu la nivel UE privind activele disponibile; risc de dublă rezervare a capacităților civile contractate;
5. Guvernanță fragmentată: lipsa coordonării naționale integrate; absența unui mecanism de urgență unitar la nivel UE.

Pentru a răspunde provocărilor identificate, Comunicarea comună prezintă un set cuprinzător de măsuri, pentru a fi incluse în propunerea de regulament privind mobilitatea militară, și anume:

- stabilirea unui set unic de norme pentru autorizații transfrontaliere, cu termen standardizat pentru procesare și excepții de la anumite restricții civile pentru transporturile militare (cabotaj, interdicții de circulație etc.), precum și digitalizarea proceselor de mobilitate militară;
- instituirea unui Sistem european de răspuns consolidat (EMERS), ca mecanism de urgență activabil în 48h, cu regim derogatoriu temporar pentru transport militar și prioritizarea accesului la infrastructură și servicii;
- fundamentarea investițiilor pentru adaptarea infrastructurii de transport la dubla utilizare, cu prioritate pe cele patru coridoare prioritare de mobilitate

militară și urgență în implementarea celor 500 de proiecte „hotspot” identificate de Comisia Europeană împreună cu statele membre;

- consolidarea rezilienței infrastructurilor critice prin identificare infrastructurilor strategice dual-use, aplicarea unui set comun de măsuri de reziliență și protecție, corelarea cu prevederile Directivei NIS 2 și securitatea energetică;
- crearea unei Rezerve de solidaritate pentru punerea și utilizarea în comun a capacităților logistice și de transport și a unui „catalog al mobilității militare”, în care întreprinderile europene să își poată prezenta capacitățile și serviciile relevante pentru transportul militar;
- consolidarea guvernancei pentru asigurarea unei coordonări eficiente și a unei abordări la nivelul întregii administrații prin înființarea unui Grup privind transportul pentru mobilitate militară, desemnarea unui coordonator național pentru transport militar și verificare anuală a pregătirii și exerciții periodice.

De asemenea, documentul propune consolidarea și extinderea parteneriatelor în formatele PESCO (Proiectul de mobilitate militară din cadrul cooperării structurate permanente) și AEA (Agenția Europeană de Apărare), intensificarea cooperării „emblematică” cu NATO și aplicarea prevederilor regulamentului și în țările în curs de aderare, în special Ucraina și Republica Moldova.

#### **În urma examinării, membrii comisiei**

- **consideră că:**

- documentul reia direcțiile stabilite prin Carta Albă a apărării europene și confirmă că optimizarea mobilității militare este o condiție esențială pentru credibilitatea posturii de descurajare a UE, pentru sprijinul acordat Ucrainei și pentru consolidarea cooperării UE–NATO. În acest sens, Comunicarea propune o schimbare de ritm, prin trecerea de la măsuri fragmentate la un cadru coerent, integrat și operațional.
- documentul urmărește facilitarea suplimentară a transporturilor militare și instituirea, până la finalul anului 2027, a unei Zone UE de mobilitate militară. Aceasta reprezintă primul pas concret către un „Schengen militar”, construit pe trei piloni: reglementare armonizată, infrastructură adaptată dublei utilizări și capabilități logistice adecvate.

- **constată că prezentul document:**

- subliniază că actualele proceduri naționale divergente, termenele lungi de autorizare și lipsa interoperabilității infrastructurii afectează grav capacitatea UE de a reacționa rapid în situații de criză, motiv pentru care este necesară o abordare unitară la nivel european;
- evidențiază și necesitatea stimulării achiziției de capabilități de transport și echipamente logistice, precum și extinderea inițiativelor de tip „pooling & sharing” pentru a acoperi lacunele existente la nivelul statelor membre;
- acordă o atenție deosebită conectivității cu vecinătatea estică, în special cu Ucraina și Republica Moldova, care trebuie integrate în eforturile europene de dezvoltare a infrastructurii pe principalele coridoare de transport. Extinderea coridoarelor TEN-T către aceste state și investițiile deja în curs în infrastructura cu dublă utilizare sunt prezentate ca elemente esențiale pentru securitatea regională și pentru funcționarea viitoarei Zone UE de mobilitate militară;
  - ⇒ prezenta Comunicare leagă aceste ambiții de viitorul Cadru Financiar Multianual 2028–2034, în care Comisia propune alocarea a peste 17 miliarde EUR pentru mobilitatea militară în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei. Această creștere substanțială reflectă atât amploarea investițiilor necesare, cât și urgența adaptării infrastructurii europene la standardele militare. Fondurile de coeziune, instrumentul SAFE, InvestEU și viitorul program-cadru de cercetare vor completa acest efort, oferind statelor membre multiple surse de finanțare pentru proiecte cu dublă utilizare.

- **solicită:**

- acordarea unei atenții sporite și alocarea unei finanțări adecvate pentru consolidarea coridoarelor de transport care traversează statele membre situate pe Flancul estic, având în vedere importanța geopolitică a acestora, precum și necesitatea dezvoltării capacităților maritime, a mobilității militare și a protecției infrastructurii critice maritime din zona Mării Negre;
- clarificarea noțiunii de „situație excepțională”, prin raportare la conceptele juridice de forță majoră și caz fortuit, în contextul revocării autorizației pentru transportul militar;
- asigurarea conformității măsurilor referitoare la reziliența infrastructurii strategice cu dublă utilizare, prevăzute în propunerea de regulament, cu Directiva (UE)

2022/2557 privind reziliența entităților critice, în vederea evitării unei complexități normative inutile și a creării unor sinergii între mecanismele relevante;

– instituirea unei alocări financiare distincte, necompetitive, la nivelul Uniunii Europene, destinată lucrărilor de infrastructură din statele membre situate pe Flancul estic al NATO.

• **recomandă Comisiei Europene:**

– având în vedere cerințele și necesitățile mobilității militare, **orientarea investițiilor Uniunii Europene în următorul Cadru Financiar Multianual în vederea:**

i. asigurării libertății de deplasare pe infrastructura rutieră și feroviară, fără restricții de gabarit sau tonaj;

ii. dezvoltării unor rute alternative de transport, de rezervă, în afara celor patru coridoare europene stabilite;

iii. creării și dotării unor capacități de intervenție rapidă, capabile să acționeze într-un interval de maximum două ore pentru deblocarea sau refacerea porțiunilor ori punctelor aflate pe rutele stabilite de transport, în cazul producerii unor incidente care ar putea genera întreruperea sau întârzierea deplasării transporturilor militare;

iv. asigurării personalului calificat cu atribuții specifice, care să contribuie la fluidizarea transporturilor militare atât în punctele de îmbarcare și debarcare, cât și pe durata deplasării acestora;

– includerea tuturor activităților necesare asigurării funcționării în siguranță a rețelei de transport pentru mobilitatea militară într-un plan de investiții distinct, care să prevadă linii bugetare dedicate și apeluri pentru modernizări tehnologice pe fiecare componentă care interacționează cu deplasarea rapidă a tehnicii militare și a personalului; susține, totodată, luarea în considerare de către Comisia Europeană a extinderii eligibilității costurilor, pentru a evita pierderea resurselor disponibile;

– apreciază necesitatea creării unor fonduri dedicate investițiilor în infrastructura de mobilitate militară transfrontalieră, aliniate cu prioritățile de apărare și securitate ale statelor membre și, în paralel, simplificarea procedurilor de autorizare a transportului militar

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii JOIN (2025) 846 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Cusnir Rodica**

**SECRETAR,**  
**Senator ~~Andrei~~-Emil Dîrlău**

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier-parlamentar

**JOIN (2025) 846 final**